

**Министерство транспорта Российской Федерации**

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ТРАНСПОРТА**

**Межрегиональное территориальное управление**

**Федеральной службы по надзору в сфере транспорта**

**по Северо-Кавказскому федеральному округу**

**Каспийский отдел государственного морского и речного надзора**

**Доклад**

**«О правоприменительной практике Каспийского отдела государственного морского и речного надзора МТУ Ространснадзора по СКФО за 5 месяцев 2023 года»**

**г. Махачкала 2023г.**

**Содержание Доклада**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| ***№ Раздела*** | ***Наименование раздела*** | ***Страница*** |
| **1** | Введение. | 3 - 4 |
| **2** | Общие сведения о Каспийском отделе государственного морского и речного надзора МТУ Ространснадзора по СКФО и осуществлении контрольно-надзорной деятельности. | 4 - 5 |
| **3** | Сведения о правоприменительной практике Каспийского отдела государственного морского и речного надзора МТУ Ространснадзора по СКФО за 5 месяцев 2023 года. | 5 -8 |
| **4** | Информация о наиболее характерных нарушениях, допущенных поднадзорными субъектами за 5 месяцев 2023 года. | 8 - 10 |
| **5** | Публичное обсуждение проекта обзора результатов обобщения и анализа правоприменительной практики. | 10 |

**1. Введение**

Доклад по правоприменительной практике подготовлен в рамках реализации статьи 8.2.Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», пункта 4.3. Паспорта ведомственного приоритетного проекта Федеральной службы по надзору в сфере транспорта «Совершенствование контрольно-надзорной деятельности в сфере транспорта в Российской Федерации».

Целями обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

- обеспечение единства практики применения органами государственного контроля (надзора), его подразделениями и территориальными органами федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, иных нормативных документов, обязательность применения которых установлена законодательством Российской Федерации (далее –обязательные требования);

- обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля путем их доведения до сведения органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (далее – объекты государственного надзора);

- совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, устранения избыточных контрольно-надзорных функций.

- повышение результативности и эффективности контрольно - надзорной деятельности;

Задачами обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

- выявление проблемных вопросов применения органом государственного контроля (надзора), его подразделениями и территориальными органами обязательных требований;

- выработка с привлечением широкого круга заинтересованных лиц оптимальных решений проблемных вопросов правоприменительной практики и их реализация;

- выявление устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, подготовка и внесение предложений по их устранению;

- выявление избыточных контрольно-надзорных функций, подготовка и внесение предложений по их устранению;

- подготовка предложений по совершенствованию законодательства; выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения;

- выработка рекомендаций в отношении мер, которые должны применяться к объектам государственного надзора в целях недопущения типичных нарушений обязательных требований.

**2. Общие сведения о Каспийском отделе государственного**

**морского и речного надзора МТУ Ространснадзора по СКФО**

**и осуществлении контрольно-надзорной деятельности.**

Каспийский отдел государственного морского и речного надзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта по Северо-Кавказскому федеральному округу (далее – Отдел) является структурным подразделением Межрегионального территориального управления Федеральной службы по надзору в сфере транспорта по Северо-Кавказскому федеральному округу (далее – МТУ Ространснадзора по СКФО) осуществляющим функции по контролю и надзору за безопасностью мореплавания и эксплуатацией гидротехнических сооружений в морских портах и портопунктах, в пределах границ морского порта Махачкала и в акватории территориального моря между (на юге - Российско-Азербайджанской границей, на севере - до границ водораздела Республики Дагестан и Республики Калмыкия, включая территориальное море вокруг острова Тюлений и Чечень).

Основными задачами и функциями Каспийского отдела государственного морского и речного надзора МТУ Ространснадзора по СКФО являются:

- осуществление федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства Российской Федерации в области внутреннего водного транспорта Российской Федерации и международных договоров в области торгового мореплавания;

- расследование транспортных происшествий на внутреннем водном транспорте в соответствии с Положением по расследованию, классификации и учету транспортных происшествий на море;

- лицензирование отдельных видов деятельности, отнесенные к компетенции Ространснадзора, в соответствии с законодательством Российской Федерации;

- контроль за соблюдением предприятиями и организациями внутреннего водного транспорта, независимо от форм собственности и ведомственной принадлежности, лицензионных требований и условий;

- государственный надзор за безопасностью судоходства, соблюдением норм и правил эксплуатации судоходных гидротехнических сооружений;

- государственный контроль за деятельностью организаций, осуществляющих лоцманскую проводку судов;

- государственный контроль (надзор) за соответствием установленным требованиям функциональной подсистемы организации работ по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на внутренних водных путях с судов и объектов морского и речного транспорта единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

В зоне ответственности Управления (в части Госморречнадзора) находятся 79 поднадзорных хозяйствующих субъектов, занимающихся деятельностью в сфере морского и внутреннего водного транспорта из них:

1. Организации-судовладельцы (ЮЛ и ИП), зарегистрированных в морском порту Махачкала – 64, из них эксплуатантов:

- маломерных судов – 55 (1900 ед.);

- сухогрузных судов – 0 (5 ед.);

- нефтеналивных судов – 0 (3 ед.);

- вспомогательных судов (буксиры, нефтесборщик, исследовательские, земснаряды) – 4 (10 ед);

- рыболовных судов – 4 (7 ед.);

- плавучий док – 1(1 ед.).

2. Организации, эксплуатирующие морские портовые гидротехнические сооружения – 4 (22 объекта);

3. Лоцманские организации – 1;

4. Администрация морского порта Махачкала – 1;

5. Стивидорные компании – 1;

6. Российский морской регистр судоходства – 1;

7. Другие занимающиеся деятельностью по ОКВЭД – 22.

В зоне ответственности Управления имеется 14 лицензиатов, из них:

- осуществляющих деятельность по перевозкам внутренним водным транспортом, морским транспортом опасных грузов (ООО «Вектор Плюс», ООО «Транссервис», ООО «МГ-Флот», ООО «ЮТК»);

- осуществляющих погрузочно-разгрузочную деятельность применительно к опасным грузам на внутреннем водном транспорте, в морских портах (ООО «Гренд Си», АО «Махачкалинский морской торговый порт»);

- осуществляющих деятельность по осуществлению буксировок морским транспортом (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя) (АО «Махачкалинский морской торговый порт», ООО «Адмирал»);

- осуществляющих деятельность по перевозкам внутренним водным транспортом, морским транспортом пассажиров (ИП Быков В.А., ИП Васильченко Г.Г., ИП Похилько Д.В., ИП Асхабова А. Г., ИП Мирзаев Ш.О. и ИП Цивенко Е.В.).

**3. Сведения о правоприменительной практике** **Каспийского**

**отдела государственного морского и речного надзора**

**МТУ Ространснадзора по СКФО за первое полугодие 2022 г.**

Важнейшим фактором эксплуатации морских судов, а также объектов транспортной инфраструктуры является безопасность мореплавания и судоходства и охрана человеческой жизни. Эта важнейшая составляющая безаварийной эксплуатации флота и объектов транспортной инфраструктуры основывается на комплексе организационных и технических мероприятий, направленных на реализацию национальных и международных требований в области безопасности мореплавания, судоходства и эксплуатации портовых и судоходных гидротехнических сооружений на морском и внутреннем водном транспорте.

Отдел осуществляет свою деятельность непосредственно под руководством МТУ Ространснадзора по СКФО во взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти и местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями на территории Северо-Кавказского федерального округа.

С целью реализации п. 4 Соглашения от 16.03.2021 г. № 3369 «О взаимодействии между Службой в г. Каспийске ПУ ФСБ России по РД и Каспийского отдела государственного морского и речного надзора МТУ Ространснадзора по СКФО», с начала года проводились мероприятия по участию в совместных контрольно-надзорных мероприятиях в составе комиссионной группы, куда входили сотрудники пограничной службы, ГИМС МЧС и ЗКТУ Росрыболовство, для участия в выезде совместной группы с целью осуществления проверки маломерных судов на предмет соблюдения законодательства Российской Федерации в сфере пользования морского и речного транспорта и безопасности плавания.

В ходе проведенных совместных мероприятий составлены протоколы по ч. 1 ст.11.8. КоАП РФ – 3 протокола (1 – Юр лица и 2 на физ лиц)

Составлены протоколы по ч.2. ст. 11.8 КоАП РФ – 1 протокол (на физ. лицо)

За указанный период сотрудниками Отдела в составе комиссионной группы принято участие в 2-ух проверочных мероприятиях по побережью Каспийского моря в отношении собственников маломерных судов, осуществляющих коммерческую деятельность. По результатам мероприятий нарушения не выявлялись в виду начала сезона и неблагоприятных погодных условий.

В соответствии с Постановлением координационного совещания руководителей правоохранительных органов межведомственного совещания при Махачкалинском транспортном прокуроре от 06.04.2023г. Отдел принимает участие в проведение надзорных мероприятий в сфере соблюдения требований законодательства при эксплуатации морских и маломерных судов, гидротехнических сооружений, расположенных в границах зоны ответственности Управления.

Также, Управлением по состоянию в первом полугодии 2023 года продолжена работа по организации профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, установленных Федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, целью проведения которых является снижение административных и финансовых издержек как контрольно-надзорного органа, так и подконтрольных субъектов, по сравнению с ведением контрольно-надзорной деятельности исключительно путем проведения контрольно-надзорных мероприятий, а также предупреждение нарушения подконтрольными субъектами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований.

За 5 месяцев 2023 года на территории поднадзорной Каспийскому отделу ГМРН МТУ Ространснадзора по СКФО аварийных случаев и инцидентов на море не произошло (АППГ – 1 авария на море).

По состоянию на 31.05.2023 год на территории, подконтрольной Каспийскому отделу государственного морского и речного надзора МТУ Ространснадзора по СКФО была проведено 40 выездных обследований, 2 наблюдений за соблюдением обязательных требований и 42 постоянных рейда:

**-** 40 выездных обследований на территории ООО «Порт-Петровск», ООО «Морская инжиниринговая компания» (Республика Дагестан, г. Махачкала, ул. Портовское шоссе 5 (морской порт Махачкала));

- 42 постоянных рейдов на территории сухогрузной гавани АО «Махачкалинский морской торговый порт» и нефтеналивной гавани АО «Махачкалинский морской торговый порт», подведомственного субъекта АО «Махачкалинский морской торговый порт» (Республика Дагестан, г. Махачкала, ул. Портовское шоссе 5 (морской порт Махачкала))

По результатам проведенных мероприятий за период с января по май 2023 года вынесено 102 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований:

- 93 вынесенных предостережений приходятся: (в отношении 9 – юридических лиц, 6 – индивидуальных предпринимателей);

- 9 предостережений по результатам проведенных постоянных рейдов (в отношении 5 – юридических лиц).

По результатам профилактических мероприятий Отделом были выданы в отношении ЮЛ, ИП и граждан 39 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

За указанный период должностными лицами Каспийского отдела госморречнадзора в ходе контрольных мероприятий было выявлено 125 нарушений действующего законодательства (в 2021 - 39).

Так начальником отдела по результатам направленных запросов в Службу капитана морского порта Махачкала выяснилось, что по результатам 2022г по I кв. 2023 года предостережений и протоколов Служба капитана морского порта Махачкала не выносила, однако по результатам работы Каспийского отдела таких предостережений по окончанию I кв. 2023 года было вынесено 62. В связи с чем, начальник отдела вынес предостережение от 15 мая 2023 г. №ПМ07230351000306108615 о недопустимости нарушения обязательных требований в адрес Службы капитана морского порта Махачкалы.

Основными нарушениями в рамках соблюдения обязательных требований:

- несоблюдение ст. 11 Федерального закона от 8 ноября 2007 г. № 261-ФЗ «О морских портах в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- несоблюдение п. 76; 80; 126 «Общих правил плавания и стоянки судов в морских портах Российской Федерации и на подходах к ним», утвержденных Приказом Министерства транспорта РФ от 12 ноября 2021 г. № 395.

- несоблюдение Распоряжения капитана морского порта Махачкала от 18.04.2022 г. № МГ-6-р.

Согласно поступившим материалам Службы капитана морского порта Махачкала на 1 июня 2023 года, в соответствии с п.3 ч.1 ст.22.1. ст.22.2. ст.23.36, п.1 ч.1 ст.29.4, ст.29.7, п.1 ч.1 ст.29.9, ст.29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, получены 3 дела об административном правонарушении. На основании предусмотренной ч. 1 ст. 11.7 Кодекса Российской федерации об административных правонарушениях, составлены 3 постановления на должностных лиц, назначены штрафы в размере 15,00 тысяч рублей. Должностными лицами оплачено на 1 июня 2023 года штрафы на сумму 7,5 тыс. рублей.

Отделом 30 марта 2023г. вынесено Заключение №51-09/2023 г. по дополнительному расследованию аварийного случая на море в отношении судна «Балтийская», также по данному факту проведено административное расследование и вынесено постановление о назначении ООО «МГ-Флот» административного штрафа в размере 300000 (триста) тысячи руб., и направлены в Федеральный суд два протокола в отношении ООО «МГ-Флот» и ООО «ГидроТехсервис», за совершение административного правонарушения, предусмотренного ст. 17.7 КоАП РФ.

**4. Информация о наиболее характерных нарушениях, допущенных поднадзорными субъектами за 5 месяцев 2023 г.**

Наиболее типовые и массовые нарушения за 5 месяцев 2023 г. это:

- нарушение правил плавания и стоянки судов (ч.1 ст.11.7 КоАП РФ, ч.1.1 ст. 11.7 КоАП РФ);

- управление судном (в том числе маломерным, подлежащим государственной регистрации), не прошедшим технического осмотра (освидетельствования), либо не несущим бортовых номеров или обозначений, либо переоборудованным без соответствующего разрешения или с нарушением норм пассажировместимости, ограничений по району и условиям плавания, за исключением случаев, предусмотренных частью 3 настоящей статьи (ч.1 ст.11.8 КоАП РФ);

- управление судном лицом, не имеющим права управления этим судном, или передача управления судном лицу, не имеющему права управления (ч.2 ст.11.8 КоАП РФ).

За 5 месяцев 2023 года всего выявлено 125 нарушений требований обеспечения безопасности мореплавания, в том числе, связанных с:

- нарушение правил плавания и стоянки судов в морских портах Российской Федерации и на подходах к ним - 52;

- нарушение правил эксплуатации маломерных судов, используемых в коммерческой деятельности – 28.

К основным (массовым) нарушениям обязательных требований в области обеспечения безопасности мореплавания и эксплуатации морского транспорта можно отнести неисполнение:

- Кодекса торгового мореплавания Российской Федерации от 30.04.1999 № ФЗ -81;

- Приказ Министерства транспорта РФ от 12 ноября 2021 г. N 395 «Об утверждении Общих правил плавания и стоянки судов в морских портах Российской Федерации и на подходах к ним»;

- Технический регламент о безопасности объектов морского транспорта, утв. постановлением Правительства РФ от 12.08.2010 № 620.

**Типичные нарушения обязательных требований**

За 6 месяцев 2022 года типичными нарушениями обязательных требований являются следующими:

- нарушение требований пункта 78 Приказа Министерства транспорта РФ от 12 ноября 2021 г. N 395 «Об утверждении Общих правил плавания и стоянки судов в морских портах Российской Федерации и на подходах к ним» капитаны судов не обеспечивают трап натянутой предохранительной сеткой, исключающая возможность падения людей в воду. В темное время суток трапы должны быть освещены;

- нарушение п. 80 Приказа Министерства транспорта РФ от 12 ноября 2021 г. N 395 «Об утверждении Общих правил плавания и стоянки судов в морских портах Российской Федерации и на подходах к ним», на судне, стоящем у причала, должен быть выставлен вахтенный у трапа;

- нарушение требований пункта 126 Приказа Министерства транспорта РФ от 12 ноября 2021 г. N 395 «Об утверждении Общих правил плавания и стоянки судов в морских портах Российской Федерации и на подходах к ним» капитанами судов на судах, стоящих у причалов, для предупреждения перехода крыс с судна на берег и обратно швартовы защищаются противокрысиными щитами на весь период стоянки судна у причала; в темное время суток трапы должны приподниматься над причалом и освещаться. При подъеме трапа над причалом выход на него с судна должен быть заблокирован.

- несоблюдение ст. 11 Федерального закона от 8 ноября 2007 г. № 261-ФЗ «О морских портах в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

- несоблюдение Распоряжения капитана морского порта Махачкала от 18.04.2022 г. № МГ-6-р.

Большинство административных дел, рассматриваемых по ч.1 ст. 11.7 КоАП РФ (нарушение судоводителем или иным лицом, управляющим судном (за исключением маломерного) на морском, внутреннем водном транспорте, правил плавания и стоянки судов, входа судов в порт и выхода их из порта) связано с халатностью судоводителей, которыми эксплуатируются суда с отсутствием соответствующих документов.

С целью предупреждения нарушений действующего законодательства, хозяйствующим субъектам предлагается проводить следующие мероприятия:

- проводить анализ допущенных нарушений обязательных требований законодательства на общих совещаниях, собраниях, семинарах с судоводительским составом компании;

- проводить обучение судоводителей, с целью предотвращения нарушений обязательных требований законодательства, где основной упор делать на изучение правил плавания и стоянки судов в морских портах;

- обеспечить расстановку кадров плавсостава с учетом профессиональных качеств в соответствии с рабочими дипломами;

- обеспечить повышение уровня дисциплины;

- организовать и внедрить в хозяйственную часть своей деятельности комплексные проверки флота в навигационный период с целью обеспечения безопасности судоходства;

- оказывать практическую помощь судоводителям в рейсе;

- обеспечить участие ответственных лиц в обсуждении вопросов по безопасности судоходства на публичных обсуждениях, совещаниях, семинарах проводимых Управлением;

- обеспечить повышение квалификации ответственных лиц за безопасность судоходства в профильных учебных заведениях;

- направлять на внеочередную аттестацию лицо, ответственное за обеспечение безопасной эксплуатации судов;

- изучать и практически применять информацию, полученную из докладов, находящихся на страницах сайта Управления.

1. **Публичное обсуждение проекта обзора результатов обобщения**

**и анализа правоприменительной практики**

Прием предложений и замечаний по проекту обзора результатов обобщения и анализа правоприменительной практики при организации и осуществлении федерального государственного морского и речного надзора должностными лицами Управления осуществляется по адресу: 360000, КБР, г. Нальчик, ул. И.Арманд, д. 37 «а» тел./факс (8662) 42-59-62/факс, а также путем направления предложений на сайт МТУ Ространснадзора по СКФО.

Адрес официального интернет сайта МТУ Ространснадзора по СКФО <http://mtuskfo.tu.rostransnadzor.ru>.